
SVERIGES JÄMSTÄLLDHETSBISTÅND

– LÄGESBILD 2026

Innehåll

INTRODUKTION	3
ÅTAGANDEN OCH INTERNATIONELLA RAMVERK	5
UTVECKLINGEN UNDER 2025–2026	7
SVERIGES JÄMSTÄLLDHETSBISTÅND IDAG	9
ANALYS OCH SLUTSATSER	15
KVINNA TILL KVINNAS REKOMMENDATIONER	17
KÄLLFÖRTECKNING	18

TEXT: Klara Backman, Kvinna till Kvinna

LAYOUT: Linda Fredriksson

Kvinna till Kvinna, april 2026

Mer info: kvinna.tillkvinna.se

Introduktion

Världen befinner sig i en tid av ökande motstånd mot kvinnors och flickors rättigheter. Demokratisk tillbakagång, väpnade konflikter och humanitära kriser slår särskilt hårt mot kvinnor och flickor, samtidigt som feministiska rörelser och kvinnorättsorganisationer arbetar under allt svårare förutsättningar. I denna situation är internationellt bistånd en avgörande resurs för att försvara och stärka jämställdhet.

Samtidigt minskar det globala biståndet. Nedskärningar i flera stora givarländer riskerar att slå särskilt hårt mot finansieringen av jämställdhetsarbete, inklusive stöd till sexuella och reproduktiva rättigheter och arbetet mot könsrelaterat våld.

Sverige har länge varit en ledande röst för jämställdhet i biståndet. Jämställdhet lyfts fortsatt fram som ett svenskt kärnvärde och ett prioriterat område i utvecklingssamarbetet. Men i en tid när behovet av internationellt ledarskap är större än på länge är det avgörande att följa hur Sveriges faktiska finansiering till jämställdhet utvecklas.

Denna rapport ger en lägesbild av Sveriges jämställdhetsbistånd. Syftet är att identifiera centrala trender och bidra till en faktabaserad diskussion om hur Sverige kan leva upp till politiska löften om att stå upp för jämställdheten och kvinnors och flickors rättigheter i en tid av global backlash.

Metodologi och begränsningar:

Vi har i första hand tittat på andelen och omfattningen av det svenska bilaterala biståndet som tilldelats markören jämställdhet antingen som delsyfte eller huvudsyfte, enligt OECD-DAC:s system för klassificering av biståndet, de senaste tio åren. Vi har också tittat på stödet till kvinnorättsorganisationer, och stödet till arbete för att avskaffa könsrelaterat våld mot kvinnor och flickor. Dessa områden har särskilda sektorkoder som gör det möjligt att spåra. Vi har också tittat specifikt på stödet till Ukraina. Ukraina är idag med stor marginal det största mottagarlandet för svenskt bistånd.

Detta är en begränsad metodologi. Att bara titta på det bilaterala biståndet ger inte en heltäckande bild, men tyvärr är det inte möjligt för oss att få fram data över det multilaterala biståndet som är jämförbara över tid.

OECD-DAC:s policymarkörer för jämställdhet – gender marker 1 och 2 – är också ett system som fått kritik för att inte på ett tillfredsställande sätt fånga hur mycket medel som går till bistånd som främjar jämställdhet. Granskningar av policymarkörerna och inrapporteringen till OECD-DAC har visat att det kan finnas problem med både över- och underrapportering, utöver att markörerna i sig inte ger en rättvisande bild. Syftet med denna analys är att visa på en utveckling *över tid*, som utgångspunkt för en diskussion om läget för det svenska jämställdhetsbiståndet idag. För detta syfte är policymarkörerna och sektorkoderna den data som är mest jämförbar. Vi har begärt ut data om andelen och omfattningen som tilldelats markören jämställdhet från Sidas statistikenhet. Dessa siffror stämmer inte alltid över tid då justeringar kan ha gjorts i efterhand, och det finns också viss diskrepans mot siffror som redovisas i OECD-DAC:s system.

Vad får man för pengarna – vad är jämställdhetsbistånd?

Jämställdhetsbistånd kan innebära många olika saker. De största kategorierna som inom Sidas jämställdhetsbistånd är arbete för stärkta förutsättningar för jämställdhet, sexuella och reproduktiva rättigheter, arbete mot könsrelaterat våld, kvinnors och flickors ekonomiska egenmakt, och kvinnors och flickors fri- och rättigheter

Vart går jämställdhetsbiståndet?

– Stöd till institutioner och myndigheter i fattiga länder att förbättra sitt arbete för att nå kvinnor och flickor.

– Stöd till FN-organ som arbetar med jämställdhet, t.ex. UN Women

– Stöd till jämställdhetsprojekt och program inom andra delar av FN-systemet, som klimatarbete, stöd till flyktingar eller jordbruksstöd.

– Stöd till civilsamhällesorganisationer, internationella eller lokala, som genomför jämställdhetsprojekt på lokal nivå.

– Stöd till feministiska och kvinnorättsorganisationer, som arbetar specifikt med jämställdhet på lokal, nationell eller global nivå.

Huvudsyfte och delsyfte – vad betyder gender marker 1 och 2?

Alla länder som är medlemmar i OECD:s biståndskommitté DAC (Development Assistance Committee) är ålagda att spåra sitt bilaterala bistånd med policymarkören för jämställdhet, i samband med att länderna varje år rapporterar in sina siffror för biståndet till OECD-DAC. Markören används för att spåra om ett biståndsprojekt har jämställdhet som syfte. Idag spåras ungefär 92 procent av allt bilateralt bistånd med policymarkören, och får då alltså markeringen 0, 1 eller 2 enligt dessa kriterier:

- **Gender marker 2 (principal):** Jämställdhet är huvudsyftet med projektet/programmet och är grundläggande för dess utformning och förväntade resultat. Projektet/programmet skulle inte ha genomförts utan detta syfte.
- **Gender marker 1 (significant):** Jämställdhet är ett viktigt och avsiktligt syfte, men inte huvudsyftet för projektet/programmet. Förklaras ofta med att jämställdhet är integrerat (mainstreamat) i projektet.
- **Gender marker 0 (not targeted):** Projektet/programmet har kontrollerats mot policymarkören, men har bedömts inte innehålla några mål som främjar jämställdhet.

(OECD, DAC Gender Equality Marker, 2024)

”Kvinnor åker också tåg” – hur ska vi mäta jämställdhetsbiståndet?

I samband med publiceringen av denna granskning förra året, uppkom en diskussion om jämställdhetsbiståndets mätbarhet. Bland annat i relation till siffrorna som visade det då kraftigt minskade jämställdhetsbiståndet till Ukraina (enligt *gender markers*), menade tjänstemän och politiker att siffrorna var missvisande och att biståndet till Ukraina var jämställdhetsintegrerat i högre grad än vad som framkom i vår granskning.

Man menade att bistånd som gick till bland annat infrastrukturprojekt också borde räknas som jämställdhetsbistånd då de kom kvinnor till del. Samt att mycket av biståndet till Ukraina som gick till stora fonder t.ex. via Världsbanken hade ett starkt jämställdhetsfokus, men att *gender markers* hade en för ”hög tröskel”. Kriteriet för gender marker 1, (jämställdhet som delsyfte) är att projektets utformning har informerats av en genusanalys, har minst ett delmål som syftar till ökad jämställdhet, och har resultatramverk som följer detta.

Som redovisades i förra årets granskning och även här, finns det betydande svårigheter med spårbarhet och mätbarhet av jämställdhetsbiståndet. OECD:s gender marker har flera grundläggande problem; de är egenrapporterade, många givare rapporterar inte alls på dem, och de missar stora delar av det multilaterala biståndet.¹ Det är ett bristfälligt system, men det är det mest omfattande som finns idag, och ger trots att möjligheten att mäta utveckling över tid.

Jämn könsfördelning i utfall, det vill säga att resultatet av ett projekt kommer både kvinnor och män till del, är inte nödvändigtvis ett jämställdhetsfrämjande projekt. Jämställdhetsbistånd handlar inte enbart om kvinnor som målgrupp, utan att genom biståndet driva förändring vad gäller jämställdhet. Självklart kan nyttan och rättvisan i att nå både kvinnor och män vara en del av detta. För det krävs mätning, analys och insatser för att se skillnader mellan kvinnors och mäns livsvillkor, och utjämna dessa skillnader. Det är med sådan analys som jämställdhetsperspektivet blir den drivkraft för utveckling det är, också inom breda sektorer som infrastruktur, ekonomi och samhällsbyggnad.

¹ ODI (Overseas Development Institute) (2024). *A blurred picture: three global gender data gaps that need plugging*. <https://odi.org/en/insights/a-blurred-picture-three-global-gender-data-gaps-that-need-plugging/>

Åtaganden och internationella ramverk

OECD-DAC:s rekommendation om jämställdhetsbiståndet

OECD (Organisationen för ekonomiskt samarbete och utbyte) är en mellanstatlig organisation med 38 medlemsländer, som gör analyser, utvärderingar och jämförelser för att främja ekonomisk utveckling. DAC är OECD:s biståndskommitté, som beslutar om gemensamma regler för givarländerns bistånd, till exempel vad som ska få räknas som bistånd, och gör analyser av vad som utgör effektivt bistånd. 32 länder är medlemmar i kommittén, inklusive Sverige.

I maj 2024 utkom OECD-DAC med en ny rekommendation om jämställdhet och alla kvinnors och flickors egenmakt. Här slås fast att alla anslutna medlemmar ska verka för att öka finansieringen till jämställdhet och alla kvinnors och flickors egenmakt genom bistånd och andra former av finansiering. Rekommendationen fastställer också att medlemmarna ska integrera jämställdhet och främjande av kvinnors och flickors rättigheter i sektor-specifika policies och strategier, särskilt där integreringen av jämställdhet – gender mainstreaming – idag är låg.²

EU Gender Action Plan III

Gender Action Plan III (GAP III), EU:s policyramverk för ”external action”, det vill säga EU:s utrikes- och utvecklingspolitik, har blivit förlängd och ska gälla till slutet av år 2027. Den slår fast målet att 85% av nya EU-projekt och program i partnerländer ska ha jämställdhet som huvudsyfte eller delsyfte. Detta mål har dock kritiserats, bland annat för att procentmålet gäller andelen av insatserna, inte andelen av budgeten till detta. Det innebär att målet kan nås genom att många mycket små insatser med jämställdhetsmål finansieras,

samtidigt som stora delar av budgeten kan gå till insatser som saknar jämställdhetsmål.³ De senaste tillgängliga siffrorna, för 2021–2023, visar att 78,4% av EU:s external actions hade jämställdhet som huvud- eller delsyfte, en ökning från 64,7% 2019.⁴ De stora skiften som skett i biståndet globalt sedan 2021–2023 ger dock en indikation om att dessa siffror förmodligen ser annorlunda ut idag.

I mars 2025 presenterade EU-kommissionen en ”Färdplan för kvinnors rättigheter”, som bekräftar målen i GAP III. Kommissionen bekräftar det övergripande målet om att alla kvinnor och flickor helt och fullt ska kunna utnyttja sina mänskliga rättigheter och sin egenmakt, och att ”för detta krävs en stark politisk vilja och ledarskap och att jämställdhet prioriteras på högsta nivå”.⁵ I mars 2026 presenterade EU-kommissionen en ny jämställdhetsstrategi, som bekräftar jämställdhet som en fundamental rättighet och ett av EU:s kärnvärden.⁶

Åtaganden inom FN

Vikten av att finansiera det globala jämställdhetsarbetet slås fast redan i Pekingplattformen från 1995. Sedan dess har många FN-dokument upprepat vikten av att uppnå mål för biståndet för att kunna genomföra Plattformen. Under *Generation Equality Forum* (2021) beslutade det internationella samfundet att fördubbla den årliga tillväxttakten av finansieringen till kvinnorättsorganisationer och feministiska rörelser före 2026.⁷

Reformagendan för biståndet

I Regeringens reformagenda för biståndet, som antogs i december 2023, är att ”Stärka kvinnors och flickors frihet och egenmakt” ett prioriterat te-

² OECD, DAC Recommendation on Gender Equality and the Empowerment of All Women and Girls in Development Co-operation and Humanitarian Assistance, (2024)

³ Kvinna till Kvinna, EU's Gender Action Plan III: Halfway there? Observations at the midterm of the GAP III (2023)

⁴ Europeiska kommissionen (2023). *Gender Equality Report*. https://commission.europa.eu/document/download/055fd-bab-5786-425e-a072-652bf53d8fe4_en?filename=Gender%20Equality%20Report.pdf

⁵ Europeiska Kommissionen, *En Färdplan för Kvinnors Rättigheter* (2025)

⁶ Europeiska Kommissionen, *Gender Equality Strategy 2026–2030* (2026)

⁷ UN Women, Generation Equality Forum, *Global Acceleration Plan* (2021) s. 132

matiskt område. Det fastslås att jämställdhet är ett svenskt kärnvärde, både ett mål i sig och ett medel för att uppnå andra mål. Svenskt bistånd ska vara en tydlig kraft för jämställdhet med särskilt fokus på att stärka kvinnors och flickors fri- och rättig-

heter, egenmakt och möjligheter.⁸ I Utrikesdeklarationen 2026 uttrycks jämställdhet och kvinnors egenmakt som ett fokusområde. Jämställdhet är ett prioriterat område för Sverige i FN och i biståndet, och en fråga om mänskliga rättigheter.⁹



Foto: Maja Janska Ilieva

Internationella kvinnodagen i Skopje, North Macedonia.

Utvecklingen under 2025–2026

Globalt

Trump-administrationens drastiska sänkning av USA:s bistånd har slagit särskilt hårt på jämställdhetsområdet. De totala sänkningarna i mars 2025 beräknades till 38%, medan nedskärningarna till mödra- och barnhälsa och familjeplanering och reproduktiv hälsa var över 90%. USA utökade också den så kallade *Mexico City Policy*, eller *global gag rule*, till att innebära ett förbud för alla mottagare av amerikanskt hälsobistånd, även multilaterala organisationer och andra länder, mot att tala om abort.¹⁰ Nära 80% av finansieringen av arbete med att förebygga och svara mot genusbaserat våld har försvunnit.^{11 12}

Detta sker mot en bakgrund av ett kraftigt minskat bistånd globalt. OECD beräknar att biståndet sjönk med mellan 9 och 17% under 2025, efter att redan ha sjunkit med 9% under 2024. De fyra största biståndsgivande länderna, USA, Frankrike, Tyskland och Storbritannien, har alla sänkt sitt bistånd.¹³ Man beräknar att de minst utvecklade länderna i världen, och länder i Afrika söder om Sahara, kommer att drabbas värst av de pågående nedskärningarna.

De senaste globala siffrorna över jämställdhetsbistånd, som inkluderar alla givare i OECD-DAC, är från 2024. Efter att det totala jämställdhetsbiståndet ökat under ett decenniums tid, sjönk det mellan 2023 och 2024 med 13% och OECD beräknar att det kommer att fortsätta sjunka 2025–2027.¹⁴

OECD:s data visar också att kvinnorättsorganisationer är under stor press. De har länge fått mindre än 1% av jämställdhetsbiståndet. Detta redan lilla belopp sjönk med 28% mellan 2023 och 2024, från cirka 800 miljoner dollar till 580 miljoner dollar. OECD varnar också för att bistånd till att stoppa våld mot kvinnor och flickor beräknas sjunka med 17-20% under 2025. De pekar också på att det humanitära biståndet, vars volymer ökat det senaste decenniet, fortfarande har väldigt låg grad av jämställdhetsintegrering (21%) trots att humanitärt stöd som till exempel nödhjälp med mat inte är könsneutralt – kvinnor och flickor har svårare att få tillgång till akut mathjälp.¹⁵

Sverige

I maj 2025 beslutade regeringen om en ny Strategi för jämställdhet, kvinnors och flickors frihet och egenmakt, som ska gälla 2025-2028. Denna ersätter Strategin för Sveriges utvecklingssamarbete för global jämställdhet och kvinnors rättigheter, som skulle ha gällt till och med år 2026. Den nya Strategin innebär 800 miljoner kronor över fyra år, det vill säga 200 miljoner kronor per år. Detta är en minskning från den tidigare strategin, som innebar 260 miljoner kronor per år. I den nya strategin finns inte längre ett eget mål om stöd till kvinnorättsorganisationer och kvinnorättsförsvare.¹⁶

I regeringens regleringsbrev till Sida för 2026 finns inga särskilda satsningar eller uppdrag på

⁸ Utrikesdepartementet, *Bistånd för en ny era – Frihet, egenmakt och hållbar tillväxt* (2023)

⁹ Sveriges regering (2026). *Stödet till Ukraina, säkerhetspolitiskt samarbete och jämställdhet i fokus i årets utrikesdeklaration*. <https://www.regeringen.se/pressmeddelanden/2026/02/stodet-till-ukraina-sakerhetspolitiskt-samarbete-och-jamstalldhet-i-fokus-i-arets-utrikesdeklaration/>

¹⁰ Center for Global Development (CGD) (2025). *Women have been disproportionately harmed by Trump administration aid, migration and trade policies*. <https://www.cgdev.org/blog/women-have-been-disproportionately-harmed-trump-administration-aid-migration-and-trade>

¹¹ OMFIF (2026). *International Women's Day says give to gain – Washington says otherwise*. <https://www.omfif.org/2026/03/international-womens-day-says-give-to-gain-washington-says-otherwise/>

¹² Stern, E., Doyle, K., Levkov, R. & Heise, L. (2026). *Unravelling progress: how US foreign aid cuts undermine global efforts to end violence against women*. BMC Public Health, 26, 847. <https://doi.org/10.1186/s12889-026-26438-w>

¹³ OECD (2025). *Cuts in Official Development Assistance*. https://www.oecd.org/en/publications/cuts-in-official-development-assistance_8c530629-en/full-report.html

¹⁴ OECD (2026). *Development finance for gender equality*. <https://www.oecd.org/en/data/dashboards/development-finance-for-gender-equality.html>

¹⁵ OECD (2026). *ODA for gender equality is plummeting – how can we protect it?* <https://www.oecd.org/en/blogs/2026/03/-ODA-for-gender-equality-is-plummeting--How-can-we-protect-it.html>

¹⁶ CONCORD Sverige (2025). *Regeringen trappar ner det globala jämställdhetsarbetet*. <https://concord.se/regeringen-trappar-ner-det-globala-jamstalldhetsarbetet>

jämställdhetsområdet. Kärnstöden till UN Women och UNFPA ligger kvar på samma nivå som året innan.¹⁷

I samband med USA:s dramatiska indragna och sänkta bistånd under början av 2025 gjorde regeringen och biståndsministern ett antal uttalanden om Sveriges möjligheter att hjälpa till och täcka upp för det förlorade stödet, och uttryckte då kvinnors och flickors rättigheter som möjligt prioriterat område.¹⁸ Detta har dock inte omsatts i några särskilda satsningar i höstbudgeten, trots att Sveriges SRHR-bistånd ligger på rekordlåga nivåer.¹⁹

Även när regeringen meddelade en kraftig sänkning av stödet till Sida i slutet av 2025, en sänkning på cirka 4 miljarder eller 20% av Sidas budget,

så menade biståndsminister Dousa att "även om vi gör stora förändringar av biståndsbudgeten så behåller vi våra livräddande insatser, insatser för demokrati och för unga flickor och kvinnor i världen."²⁰

Som svar på frågor från riksdagen om jämställdhetsbiståndet har biståndsministern framhållit att det är avgörande att prioritera jämställdhet i en tid som denna, bland annat kvinnors ekonomiska egenmakt genom svenskt stöd till Världsbanken, och uppdrag till Sida att arbeta med UN Women-initiativet Generation Equality. Biståndsministern nämnde också särskilt det ökade stödet till kvinnorättsorganisationer, som nyckelaktörer i arbetet för stärkt jämställdhet och utveckling, stödet till UN Women och UNFPA.²¹

Sveriges jämställdhetsbistånd idag

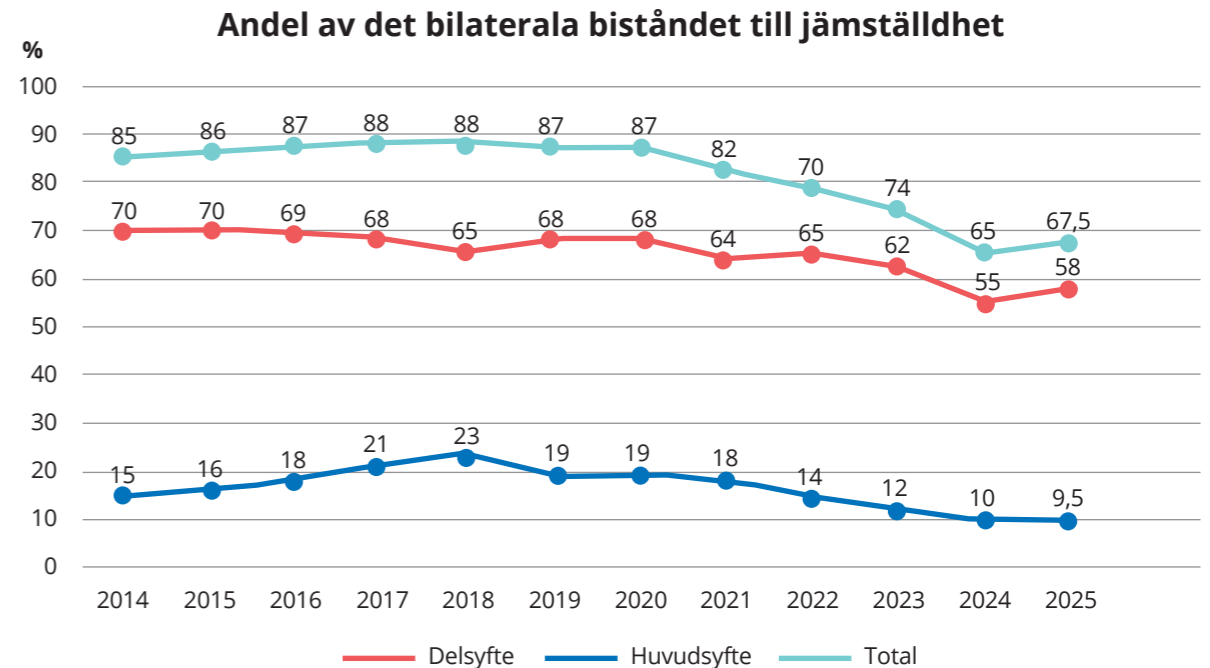
Jämställdhet som huvudsyfte och delsyfte

Mellan 2024 och 2025 ökade andelen av det bilaterala biståndet med jämställdhet som delsyfte, från 55% till 58%. Andelen med jämställdhet som huvudsyfte har minskat något, från 10% till 9,5%. Denna siffra är nu den lägsta på 16 år.

Sammantaget har biståndet med jämställdhet som huvud- eller delsyfte ökat något i andel, från 65% till 67,5%. Dock är beloppet lägre, eftersom det totala bilaterala biståndet är mindre i kronor räknat. Det är en minskning på cirka 1,6 miljarder från

2024 till 2025 i bistånd som går till jämställdhet. Biståndet som går till jämställdhet som huvudsyfte har minskat från 2 549 627 689 kronor år 2024 till 2 165 176 859 kronor år 2025, alltså en minskning med cirka 400 miljoner.

År 2019 gick 22 201 580 450 kronor till jämställdhetsbiståndet. År 2025 var samma siffra 15 254 966 972 kronor, en minskning med sju miljarder kronor. Minskningen av biståndet till jämställdhet som huvudsyfte under samma tidsperiod är cirka 2,6 miljarder, från 4,8 miljarder till cirka 2,2 miljarder.



¹⁷ CONCORD Sverige (2026). *Analys: regleringsbrev till Sida för 2026*. <https://concord.se/analys-regleringsbrev-till-sida-for-2026>

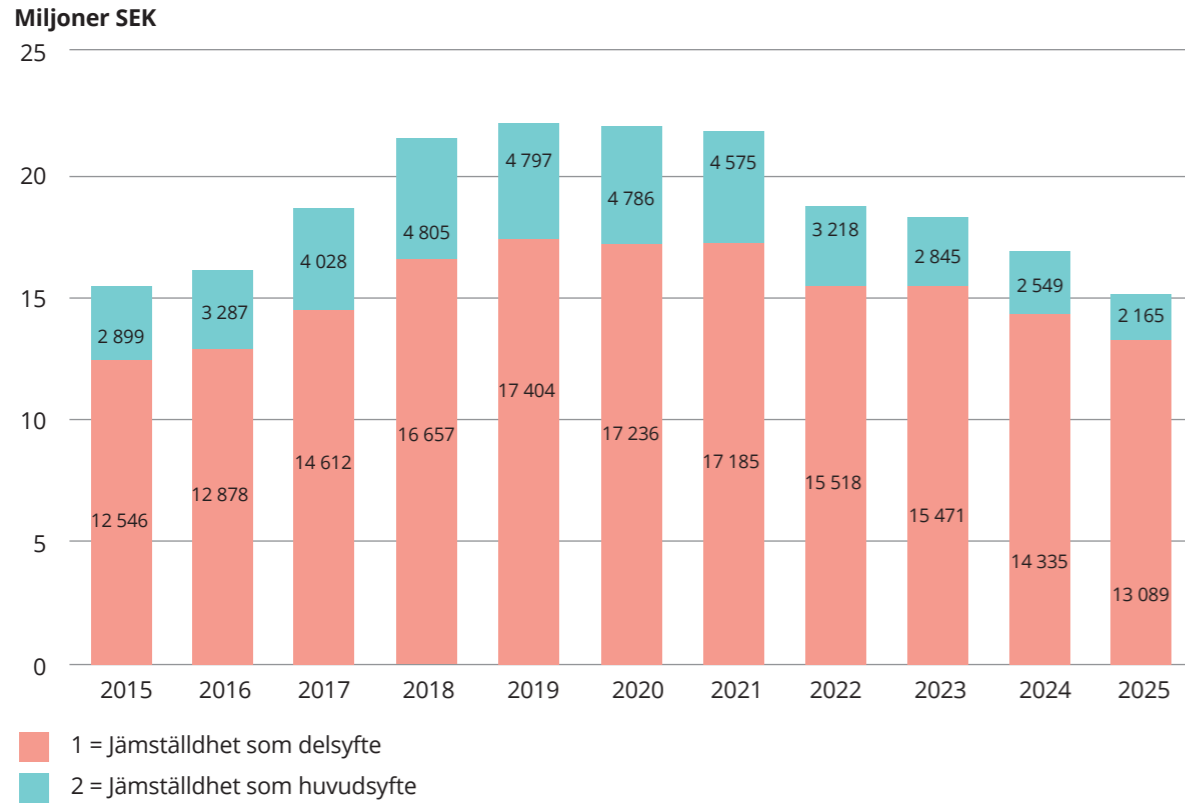
¹⁸ Sveriges Television (SVT) (2025). *Biståndsminister Benjamin Dousa om Trumps biståndsbeslut*. <https://www.svt.se/nyheter/inrikes/bistandsminister-benjamin-dousa-m-om-trumps-bistandsbeslut-tiotusentals-riskerar-att-do>

¹⁹ RFSU (2025). *Rekordlåg andel av biståndet går till SRHR - ny rapport avslöjar oroande trend*. <https://www.rfsu.se/om-rfsu/press/pressmeddelanden/2025/rekordlag-andel-av-bistandet-gar-till-srhr--ny-rapport-avslor-oroande-trend/>

²⁰ Sveriges Television (SVT) (2025). *Regeringen presenterar förändringar av svenskt bistånd*. <https://www.svt.se/nyheter/inrikes/regeringen-presenterar-forandringar-av-svenskt-bistand>

²¹ Riksdagen (2026). *Skriftlig fråga: Jämställdhetsbiståndet*. https://www.riksdagen.se/sv/dokument-och-lagar/dokument/skriftlig-fraga/jamstalldhetsbistandet_hc111090/

Bilateralt jämställdhetsbistånd 2015–2025



Jämställdhet som tematiskt område och strategimål

Att "Stärka kvinnors och flickors frihet och egenmakt" är ett särskilt tematiskt område inom Sidas stöd, där både riktade och integrerade insatser ingår. Det totala stödet inom detta område sjönk från cirka 1,5 miljarder kronor år 2024, till cirka 1,24 miljarder år 2025. Det är en liten minskning från 6% av Sidas totala bistånd, till cirka 5,5%. De största strategimålen inom området var fortsatt "stärkta förutsättningar för jämställdhet" och "sexuella och reproduktiva rättigheter".

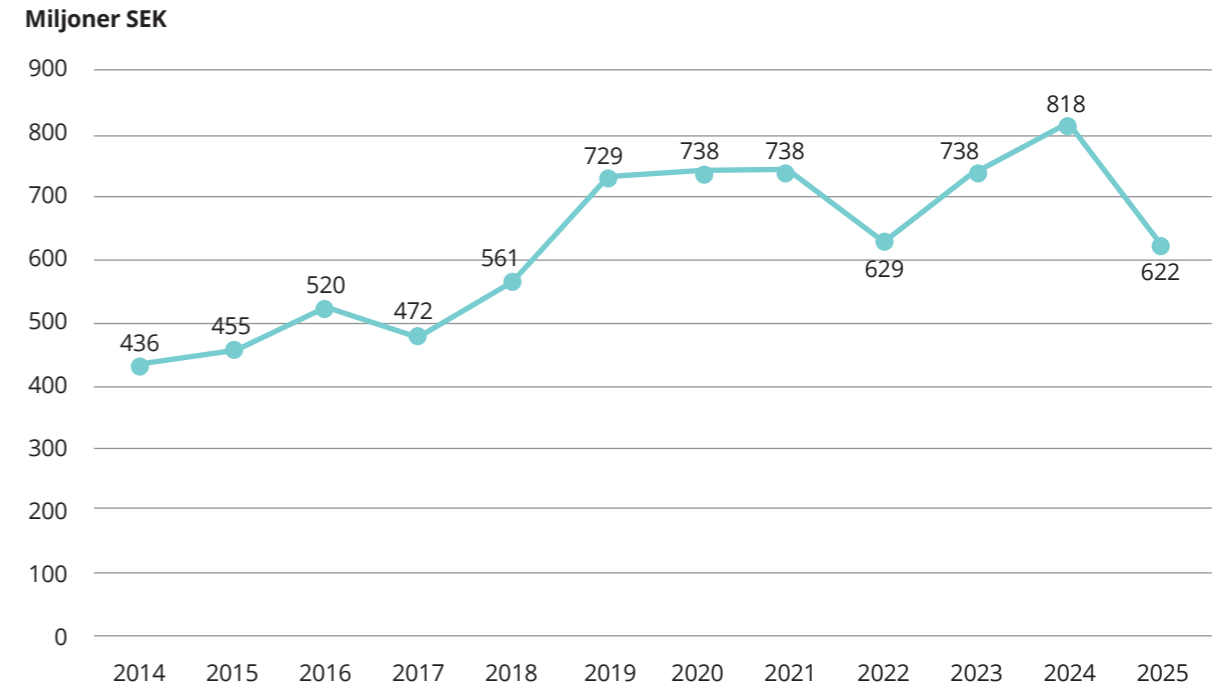
Medel till kvinnorättsorganisationer

År 2025 betalades cirka 622 miljoner i stöd till kvinnorättsorganisationer (sektorkod 15170), vilket motsvarar 3% av det bilaterala biståndet. Det är alltså en sänkning från 2024, då beloppet var 818 miljoner (3,1%). I det bilaterala biståndet som Sida förmedlar är det 196 miljoner kronor mindre som går till kvinnorättsorganisationer än föregående år.

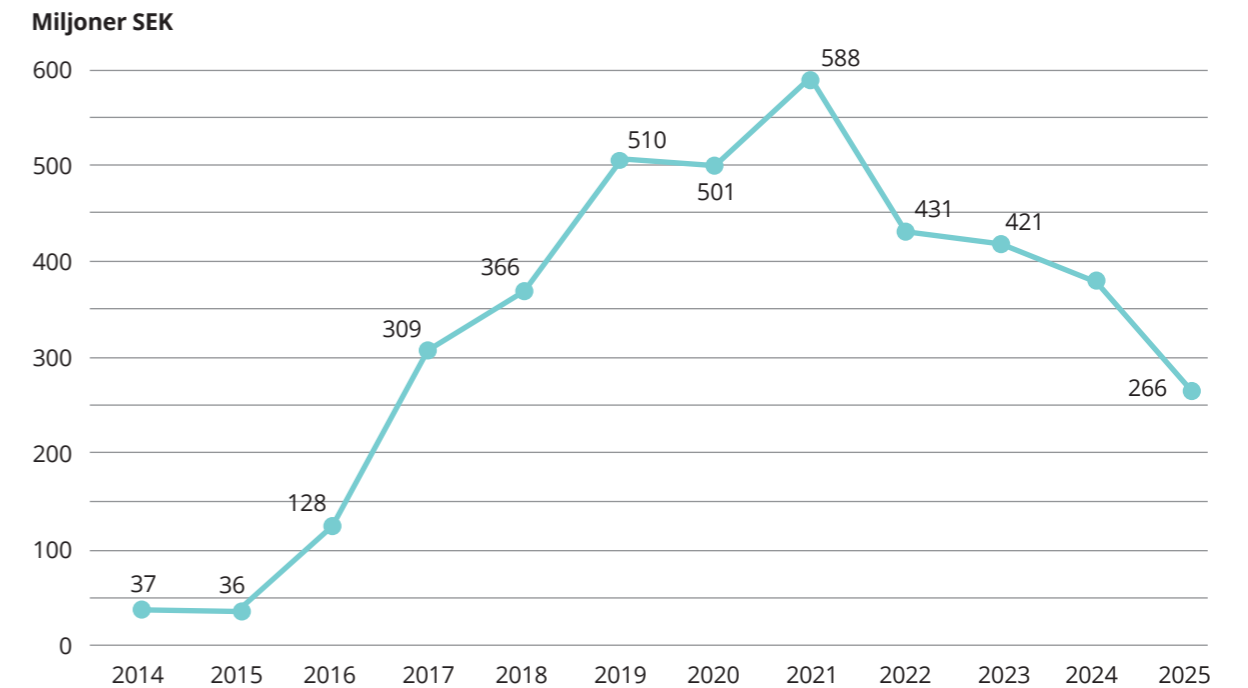
Stöd till arbete för att avskaffa könsrelaterat våld mot kvinnor och flickor

Biståndet till arbete för att avskaffa könsrelaterat våld mot kvinnor och flickor (sektorkod 15180) har minskat från cirka 364 miljoner år 2024, till cirka 266 miljoner år 2025. Det motsvarar 1% av Sidas totala stöd. Här har det alltså skett en minskning med omkring 100 miljoner. Denna siffra har inte varit så låg på 10 år, och är mindre än hälften än när Sverige gav som mest bistånd till arbetet med att bekämpa våld mot kvinnor.

Medel till kvinnorättsorganisationer



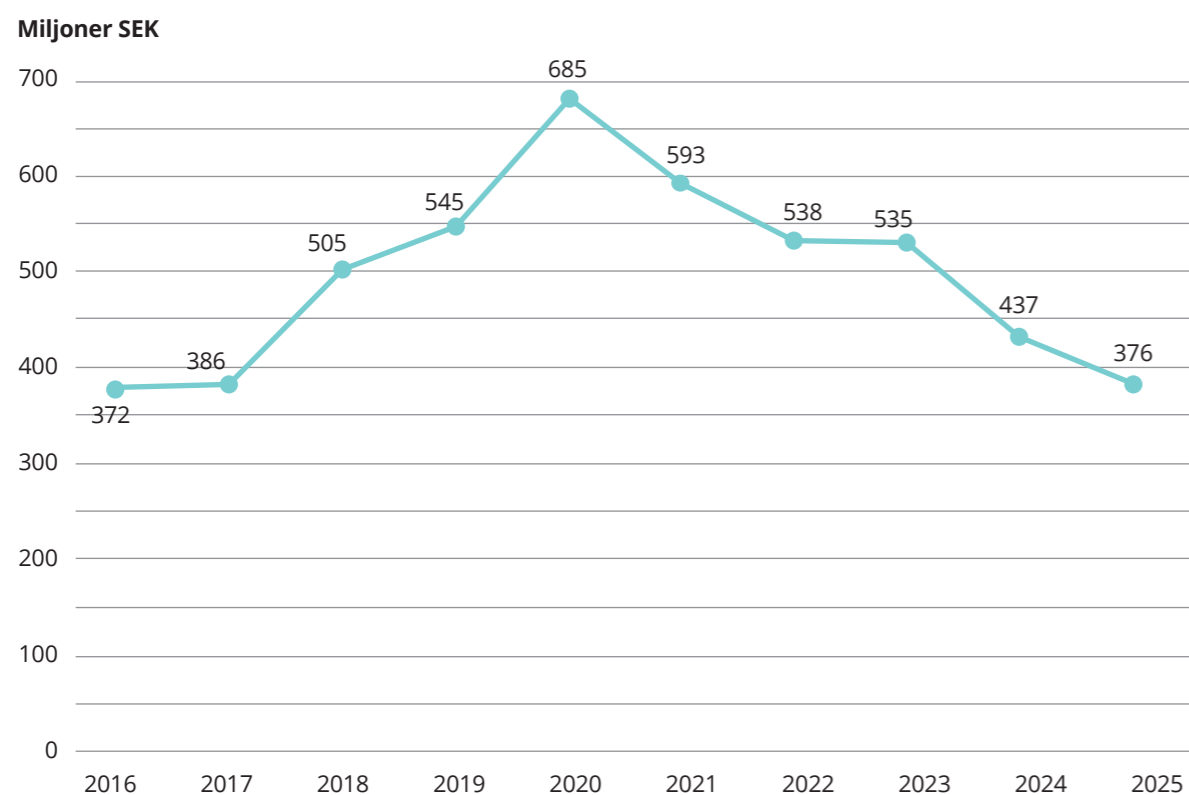
Stöd till arbete för mot könsrelaterat våld



²² Openaid (2026). *Swedish aid contributions – UN Women*. <https://openaid.se/contributions/SE-0-SE-2-91055>

²³ Openaid (2026). *Swedish aid contributions – UNFPA*. <https://openaid.se/contributions/SE-0-SE-2-91057>

Sveriges stöd till UN Women



Sveriges stöd till UNFPA



Stöd till UN Women och UNFPA

Det totala stödet till UN Women minskade från 437 miljoner år 2024 till 376 miljoner år 2025, det vill säga med cirka 61 miljoner. Kärnstödet, det vill säga det icke-öronmärkta stödet, ökade dock från 54 miljoner 2024 till 90 miljoner 2025.²²

Det totala stödet till UNFPA minskade från 1,23 miljarder år 2024 till 1,02 miljarder år 2025. Här minskade också kärnstödet från 480 miljoner år 2024, till 374 miljoner år 2025.²³

Stöd till arbete med Kvinnor, Fred och Säkerhet

Vi har också tittat på belopp och andel av det bilaterala biståndet som bidrar till målen i handlingsplanen för Kvinnor, Fred och Säkerhet, och hur många insatser detta inneburit. Sida beräknar att cirka 6% av myndighetens totala bistånd under 2025, fördelat på 155 insatser under 31 strategier, gick till arbete som på något sätt berör målen för handlingsplanen för Kvinnor, Fred och Säkerhet. Det är något fler insatser än under 2024 (146 insatser) och samma antal strategier som 2024, men en minskning har skett jämfört med 2023, då cirka 7% av Sidas totala bistånd gick till motsvarande arbete som fördelades genom 35 strategier och 172 insatser. Anslag där svenska och internationella organisationer hade

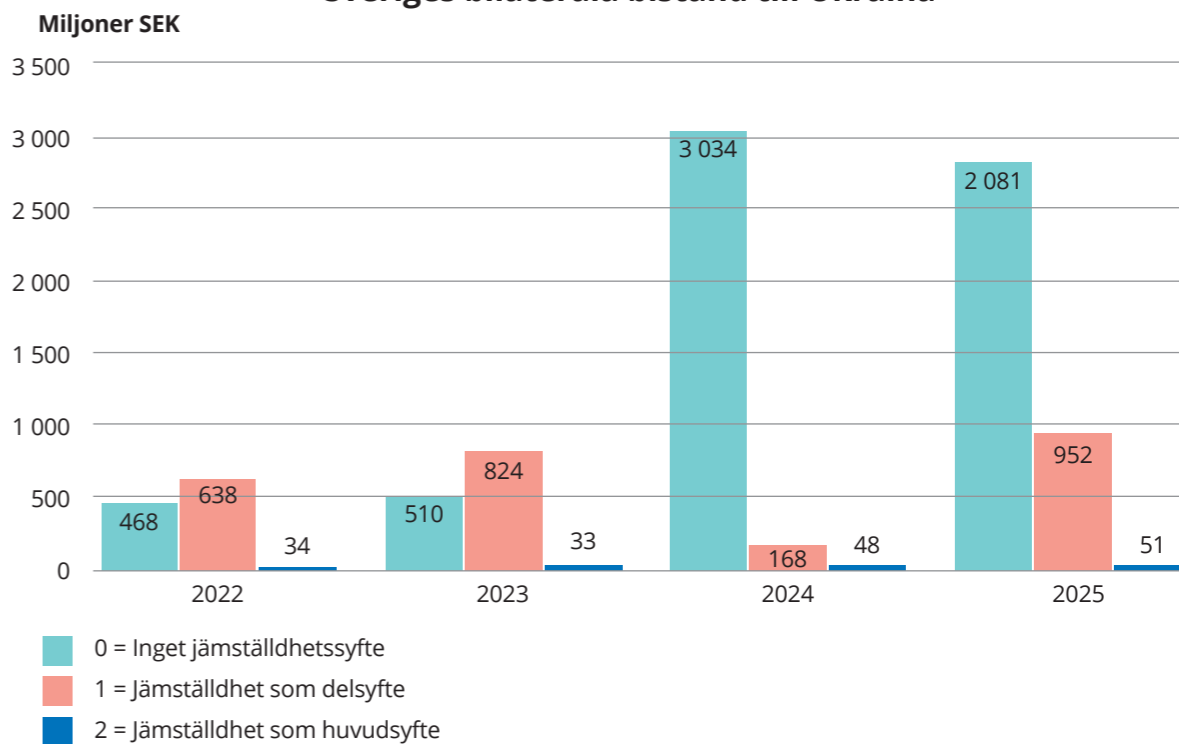
möjlighet att ansöka om medel för verksamhet som främjade genomförandet av FN:s säkerhetsrådsresolution 1325, som fokuserar på kvinnors lika deltagande i freds- och säkerhetsfrågor, och för kapacitetsuppbyggnad av kvinnoorganisationer i konflikt- och postkonfliktländer. Från 2018 omformades stödet till att främja dialog och debatt inom fem tematiska områden, där kvinnor, fred och säkerhet utgjorde ett. År 2023 beviljades projektstöd med tematisk inriktning på Kvinnor, Fred och Säkerhet om 2 270 000 kronor. Detta stöd finns inte kvar idag.

Jämställdhetsbistånd till Ukraina

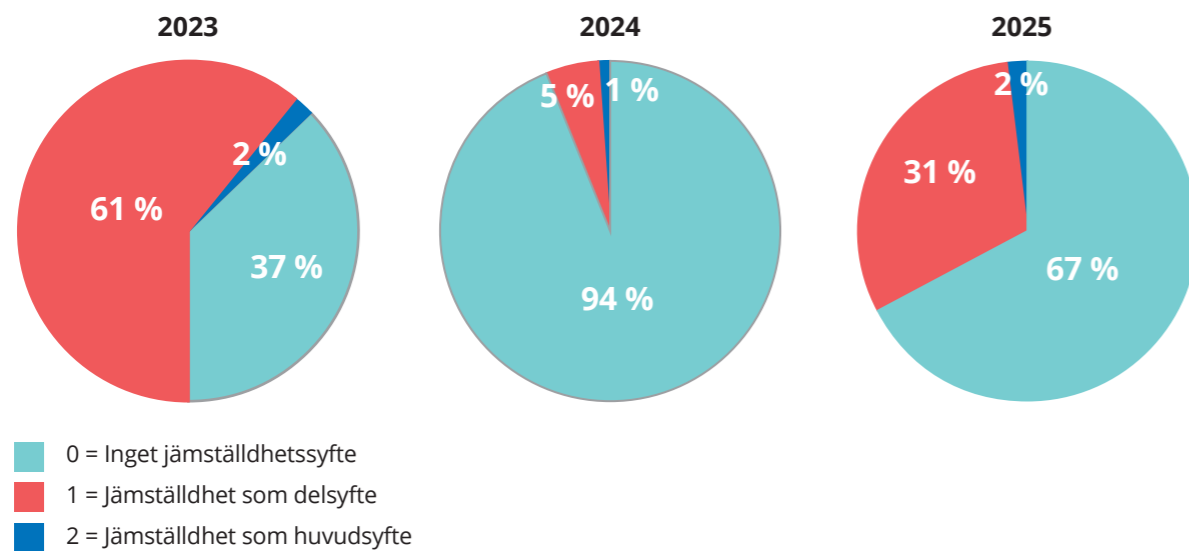
Sveriges bistånd till Ukraina är fortsatt stort, som regeringens viktigaste bistånds- och utrikespolitiska prioritering. Det är med stor marginal det land som mottar mest bistånd.

År 2025 var Sveriges bilaterala bistånd till Ukraina cirka 3,1 miljarder, en liten minskning från 3,25 miljarder år 2024. Av detta var det 1,66% som hade jämställdhet som huvudsyfte, och 30,74% som hade jämställdhet som delsyfte. Det bilaterala biståndet med jämställdhet som delsyfte har alltså ökat mycket sedan 2024, från 5% till nära 31%. I kronor räknat är det en höjning från cirka 170 miljoner till 952 miljoner. Biståndet med jämställdhet som huvudsyfte ligger kvar på runt samma nivå, från 1 till 1,66%, 48 respektive 51 miljoner.

Sveriges bilaterala bistånd till Ukraina



Sveriges bilaterala bistånd till Ukraina



Analys och slutsatser

Vem ska Sverige vara i en krisande omvärld?

Den globala utvecklingen går i en tydlig riktning: biståndet minskar, och finansieringen till jämställdhet minskar ännu snabbare.²⁴ I denna kontext blir enskilda givarländers prioriteringar avgörande. Globala rapporter har lyft hur USA:s, Nederländernas och Sveriges kombinerade nedskärningar motsvarar en tredjedel av det globala biståndet.²⁵ Sverige har länge haft en särställning som en tydlig röst för och finansiär av jämställdhet i det internationella utvecklingssamarbetet. De pågående trenderna för Sveriges jämställdhetsbistånd visar dock att denna position är hotad.

Utvecklingen de senaste åren pekar på en gradvis nedprioritering av jämställdhet i praktiken. Trots att andelen bistånd med jämställdhet som delsyfte ökar något, minskar de faktiska resurserna. Särskilt tydlig är minskningen av bistånd med jämställdhet som huvudsyfte, liksom stödet till kvinnorättsorganisationer och arbetet mot könsrelaterat våld. Detta sker i ett läge där behoven ökar kraftigt.

Sverige är inte ensamt om denna utveckling. Flera av världens största givarländer har gjort omfattande nedskärningar i sitt bistånd, och konsekvenserna för jämställdhetsarbetet är redan tydliga. Men just därför blir Sveriges roll desto viktigare. I en tid av global backlash finns ett behov av länder som inte bara upprätthåller, utan stärker sitt ledarskap på jämställdhetsområdet. Här finns en chans för Sverige att vända utvecklingen och visa att en annan väg är möjlig.

Vår största oro

En av de mest oroande trenderna i denna genomgång är minskningen av stödet till kvinnorättsorganisationer. Dessa organisationer är centrala

aktörer i arbetet för jämställdhet, både som genomförare av projekt och som röster för förändring på lokal, nationell och global nivå. Samtidigt är de ofta de mest resursmässigt utsatta, och i hög grad beroende av internationellt stöd.

När finansieringen minskar slår det därför oproportionerligt hårt mot just dessa aktörer. Det riskerar inte bara att begränsa det direkta arbetet med att stärka kvinnors och flickors rättigheter, utan också att försvaga det civila samhällets roll i stort. I en tid av demokratisk tillbakagång, där utrymmet för civilsamhället krymper i många delar av världen är detta särskilt oroande.

Att stödet till kvinnorättsorganisationer minskar i ett läge där det globala motståndet mot jämställdhet ökar är en utveckling som riskerar att få långsiktiga konsekvenser. Inte minst när finansieringen till anti-gender och anti-rättighetsrörelser ökar kraftigt.²⁶ Det understryker behovet av att inte bara upprätthålla, utan aktivt stärka finansieringen till kvinnorättsorganisationer. Att stödja kvinnoorganisationer är en långsiktigt smart investering: starka kvinnorörelser är den viktigaste faktorn bakom förbättrad lagstiftning och policy på jämställdhetsområdet.²⁷

Sveriges agerande i viktiga multilaterala processer framöver

Sveriges trovärdighet som röst för jämställdhet avgörs inte enbart av nationella budgetbeslut, utan också av hur Sveriges agerar i internationella och multilaterala processer. De kommande åren kommer flera centrala processer att forma det globala jämställdhetsarbetet, inte minst inom FN-systemet och EU.

Reformer av FN-systemet, inklusive den så kallade UN80-processen, kan få stor betydelse för mandat

²⁴ OECD (2026). *ODA for gender equality is plummeting – how can we protect it?* <https://www.oecd.org/en/blogs/2026/03/-ODA-for-gender-equality-is-plummeting--How-can-we-protect-it.html>

²⁵ FP Analytics & Mama Cash (2025). *Insight Brief*. <https://fpanalytics.foreignpolicy.com/wp-content/uploads/sites/5/2025/03/FPA-Mama-Cash-Insight-Brief-march-2025-interactive.pdf>

²⁶ European Parliamentary Forum for Sexual & Reproductive Rights (EPF) (2025) *The Next Wave: How Religious Extremism Is Reclaiming Power*. <https://www.epfweb.org/node/1152>

²⁷ Weldon, S. Laurel, and Mala Htun (2013). "Feminist Mobilisation and Progressive Policy Change: Why Governments Take Action to Combat Violence against Women." *Gender and Development* 21, no. 2 (2013): 231–47. <http://www.jstor.org/stable/24697245>.

och finansiering av centrala aktörer som UN Women och UNFPA. Här kommer det att vara avgörande att Sverige aktivt verkar för att dessa organisationers mandat och resurser inte urholkas. På EU-nivå står viktiga förhandlingar framför oss, både när det gäller budget och framtida policyramverk för jämställdhet och utvecklingssamarbete. För att Sverige ska kunna vara en drivande kraft i dessa processer krävs att de nationella ambitionerna är höga. Ett starkt internationellt ledarskap förutsätter att den egna politiken är konsekvent och trovärdig.

Det går att vända trenden

Samtidigt visar analysen att utvecklingen inte är entydig. Siffrorna för Ukraina visar att det är möjligt att snabbt öka andelen bistånd med jämställdhet som delsyfte. Styrning och prioriteringar spelar roll.

Det pekar på att utvecklingen inte är oundviklig. Med tydliga politiska beslut går det att stärka jämställdhetsperspektivet i biståndet, även i en tid av minskade resurser. Samtidigt visar Ukraina-exemplet också på utmaningar, där stora satsningar på ett enskilt land riskerar att tränga undan andra prioriteringar.

Det finns också ett behov av att bredda diskussionen om finansiering. Traditionellt bistånd kommer fortsatt att vara centralt, men det räcker inte för att möta de globala behoven. Nya finansieringsmodeller, inklusive ökad mobilisering av privat kapital och olika former av blandfinansiering, kan spela en viktig roll för att stärka resurserna till jämställdhetsarbete framöver.

Fortsatt viktigt att mäta, kartlägga och granska

Denna genomgång visar på vikten av fortsatt uppföljning och granskning av jämställdhetsbiståndet. Att mäta biståndets bidrag till jämställdhet är metodologiskt komplext, och de befintliga verktygen har tydliga begränsningar. Samtidigt är det avgörande för att kunna följa utvecklingen över tid och hålla beslutsfattare ansvariga.

Vi välkomnar därför initiativ som den kommande rapporten från Expertgruppen för biståndsanalys (EBA), och ser ett fortsatt behov av oberoende analyser av detta område. För att säkerställa ett effektivt och träffsäkert bistånd krävs både bättre data och tillräckliga resurser för att analysera och granska utvecklingen. I en tid där både behoven och utmaningarna ökar är transparens och kunskap en förutsättning för att kunna fatta välgrundade beslut om framtidens bistånd.

Kvinna till Kvinna rekommenderar att Sverige:

- 1 Återställer biståndet till att motsvara 1% av BNI.
- 2 Avsätter minst 75% av det bilaterala biståndet till jämställdhet som delsyfte (G1).
- 3 Avsätter minst 20% av det bilaterala biståndet till jämställdhet som huvudsyfte (G2).
- 4 Avsätter minst 5% av detta till kvinnoorganisationer. Säkerställ att stödet når civilsamhällesorganisationer och feministiska rörelser i majoritetsvärlden.
- 5 Återinför en global ambassadör för jämställdhet, och ökar de personella resurserna för att aktivt kunna driva och lyfta jämställdhetsperspektiv och frågor i givarkretsar och policyprocesser.
- 6 Skapar en särskild fond för stödet till Ukraina, för att värna resten av biståndsbudgeten.
- 7 Har tydliga röda linjer vad gäller EU:s åtaganden för jämställdhet och bistånd i kommande förhandlingar om EU:s budget, handlingsplan för jämställdhet, och strategi för Kvinnor, Fred och Säkerhet. 85% av EU:s bistånd bör ha jämställdhet som huvud- eller delsyfte, minst 20% som huvudsyfte, och 5% av EU:s bistånd bör gå till kvinnorrättsorganisationer.
- 8 Skapar förutsättningar för att öka samverkan med privat kapital och mobilisera nya finansieringsströmmar till jämställdhetsarbetet, som bidrar till långsiktig och hållbar finansiering av kvinnorrättsorganisationer och andra förändringsaktörer.

Källförteckning:

Center for Global Development (CGD) (2025). *Women have been disproportionately harmed by Trump administration aid, migration and trade policies.*
<https://www.cgdev.org/blog/women-have-been-disproportionately-harmed-trump-administration-aid-migration-and-trade>

CONCORD Sverige (2026). *Analys: regleringsbrev till Sida för 2026.*
<https://concord.se/analys-regleringsbrev-till-sida-for-2026>

CONCORD Sverige (2025). *Regeringen trappar ner det globala jämställdhetsarbetet.*
<https://concord.se/regeringen-trappar-ner-det-globala-jamstalldhetsarbetet>

European Parliamentary Forum for Sexual & Reproductive Rights (EPF) (2025) *The Next Wave: How Religious Extremism Is Reclaiming Power.*
<https://www.epfweb.org/node/1152>

Europeiska kommissionen (2023). *Gender Equality Report.*
https://commission.europa.eu/document/download/055fdbab-5786-425e-a072-652bf53d8fe4_en?filename=Gender%20Equality%20Report.pdf

Europeiska kommissionen (2025). *En färdplan för kvinnors rättigheter.*
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CELEX:52025DC0097>

Europeiska kommissionen (2026). *Gender Equality Strategy 2026-2030.*
https://commission.europa.eu/document/1f5fa936-9fba-4435-93f5-32fa220bac82_en

FP Analytics & Mama Cash (2025). *Insight Brief (mars 2025).*
<https://fpanalytics.foreignpolicy.com/wp-content/uploads/sites/5/2025/03/FPA-MamaCash-Insight-Brief-march-2025-interactive.pdf>

Kvinna till Kvinna (2023). *EU's Gender Action Plan III: Halfway there? Observations at the midterm of the GAP III.*
<https://kvinnatillkvinna.org/wp-content/uploads/2023/09/The-Kvinna-till-Kvinna-Foundation-EU-GAPIII-mid-term-review.pdf>

ODI (Overseas Development Institute) (2024). *A blurred picture: three global gender data gaps that need plugging.*
<https://odi.org/en/insights/a-blurred-picture-three-global-gender-data-gaps-that-need-plugging/>

OECD (2024). *DAC Gender Equality Marker.*
<https://web-archiv.oecd.org/temp/2024-02-06/369190-dac-gender-equality-marker.htm>

OECD (2024). *DAC Recommendation on Gender Equality and the Empowerment of All Women and Girls in Development Co-operation and Humanitarian Assistance.*
<https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-5022>

OECD (2025). *Cuts in Official Development Assistance.*
https://www.oecd.org/en/publications/cuts-in-official-development-assistance_8c530629-en/full-report.html

OECD (2026). *Development finance for gender equality (data dashboard).*
<https://www.oecd.org/en/data/dashboards/development-finance-for-gender-equality.html>

OECD (2026). *ODA for gender equality is plummeting – how can we protect it?*
<https://www.oecd.org/en/blogs/2026/03/-ODA-for-gender-equality-is-plummeting-How-can-we-protect-it.html>

OMFIF (2026). *International Women's Day says give to gain – Washington says otherwise.*
<https://www.omfif.org/2026/03/international-womens-day-says-give-to-gain-washington-says-otherwise/>

Openaid (2026). *Swedish aid contributions – UN Women.*
<https://openaid.se/contributions/SE-0-SE-2-91055>

Openaid (2026). *Swedish aid contributions – UNFPA.*
<https://openaid.se/contributions/SE-0-SE-2-91057>

RFSU (2025). *Rekordlåg andel av biståndet går till SRHR – ny rapport avslöjar oroande trend.*
<https://www.rfsu.se/om-rfsu/press/pressmeddelanden/2025/rekordlag-andel-av-bistandet-gar-till-srhr-ny-rapport-avslor-oroande-trend/>

Riksdagen (2026). *Skriftlig fråga: Jämställdhetsbiståndet.*
https://www.riksdagen.se/sv/dokument-och-lagar/dokument/skriftlig-fraga/jamstalldhetsbistandet_hc111090/

Stern, E., Doyle, K., Levto, R. & Heise, L. (2026). *Unravelling progress: how US foreign aid cuts undermine global efforts to end violence against women.* BMC Public Health, 26, 847.
<https://doi.org/10.1186/s12889-026-26438-w>

Sveriges regering (2023). *Bistånd för en ny era – frihet, egenmakt och hållbar tillväxt.*
<https://www.regeringen.se/contentassets/e96449ad5b04400cae0a62817a98f3a5/bistand-for-en-ny-era-frihet-egenmakt-och-hallbar-tillvaxt-tillganglighetsanpassad.pdf>

Sveriges regering (2026). *Stödet till Ukraina, säkerhetspolitiskt samarbete och jämställdhet i fokus i årets utrikesdeklaration.*
<https://www.regeringen.se/pressmeddelanden/2026/02/stodet-till-ukraina-sakerhetspolitiskt-samarbete-och-jamstallhet-i-fokus-i-arets-utrikesdeklaration/>

Sveriges Television (SVT) (2025). *Biståndsminister Benjamin Dousa om Trumps biståndsbeslut.*
<https://www.svt.se/nyheter/inrikes/bistandsminister-benjamin-dousa-m-om-trumps-bistandsbeslut-tiotusentals-riskerar-att-do>

Sveriges Television (SVT) (2025). *Regeringen presenterar förändringar av svenskt bistånd.*
<https://www.svt.se/nyheter/inrikes/regeringen-presenterar-forandringar-av-svenskt-bistand>

UN Women (2021). *Generation Equality Forum: Global Acceleration Plan.*
<https://commitments.generationequality.org/sites/default/files/2022-09/UNW-GAP-Report-EN-web.pdf>



För första gången sedan Rysslands fullskaliga invasion av Ukraina återvände kvinnomarschen till Kiev – och mer än 3 000 kvinnor fyllde gatorna för att se till att deras röster blev hörda. Bland dem fanns Kvinna till Kvinna:s partners i Ukraina, WA "Sphere" och Fight For Right.

**For all women's rights,
in every corner of the world.**